

INFORME SOBRE LA ESTRATEGIA INTERNACIONAL DE CONTROL DE ESTUPEFACIENTES

COSTA RICA

I. Resumen

Costa Rica es un importante punto en crecimiento para el tránsito de estupefacientes, con destino a los Estados Unidos y Europa. El decomiso de estupefacientes se cuadruplicó durante el segundo año de la administración Arias. El consumo local de estupefacientes ilícitos, en particular crack y cocaína, está creciendo en forma alarmante, junto con el dramático aumento de los delitos relacionados con el narcotráfico. En el año 2007, el Instituto Costarricense sobre Drogas (ICD) mejoró de forma notable sus esfuerzos de coordinación en las áreas de inteligencia, reducción de la demanda, decomiso de bienes y en emitir licencias para los precursores químicos. Costa Rica es miembro de la Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988.

II. Situación Nacional

La ubicación de Costa Rica en el istmo conectando a Colombia con los Estados Unidos, sus largas costas en los océanos Atlántico y Pacífico y su jurisdicción sobre la Isla del Coco, la hace vulnerable para el transbordo de cocaína y heroína suramericana destinada ante todo hacia los Estados Unidos. El Gobierno de Costa Rica coopera muy de cerca y efectivamente con el Gobierno de los EE. UU. para combatir el tráfico de estupefacientes por tierra, mar y aire. Costa Rica también tiene un riguroso proceso de otorgamiento de licencias para la importación y distribución de los precursores químicos controlados.

III. Acciones tomadas por el país contra el narcotráfico en el 2007

Iniciativas de Política. En el año 2007 el Ministerio de Seguridad Pública (MSP) nombró un nuevo Director en el Servicio Nacional de Guardacostas (SNGC). Este nuevo liderazgo se ha ocupado con dinamismo de las serias deficiencias que han plagado la buena disposición del SNGC, al llevar a cabo estudios para dar prioridad a las necesidades más apremiantes, fomentar la disciplina y orgullo en el servicio, reparar las principales embarcaciones interceptadas, movilizar los activos a fin de interceptar a los traficantes asentados en el Pacífico y se ha abocado a resolver los problemas de los sistemas electrónicos de comunicación.

Logros. La estrecha cooperación bilateral y la mejorada coordinación intergubernamental produjeron resultados impresionantes contra el narcotráfico en el año 2007. Las autoridades costarricenses decomisaron una cifra récord de 27 toneladas métricas de cocaína, de las cuales 13 se realizaron por vía terrestre o aérea y 14 en operaciones conjuntas de interdicción marítima con oficiales estadounidenses del cumplimiento de la ley. El Gobierno de Costa Rica también incautó 119.687 dosis de crack, 17,6 kilos de heroína, 4,5 toneladas de marihuana procesada y erradicó más de 2.3 millones de plantas de marihuana. Además, las autoridades costarricenses decomisaron 19.003 pastillas de éxtasis (seis veces más que en el 2006), 3.8 millones de pastillas de pseudoefedrina y decomisaron más de \$7.7 millones en dólares y moneda local (más del doble que en el año 2006), así como 7.4 millones de euros. Las 22.727 detenciones por tráfico de drogas del año 2007, se cuadruplicaron comparadas con las de hace 2 años durante la administración anterior.

Mientras que en el año 2007 no se detectaron laboratorios relacionados con metanfetaminas, el Gobierno de Costa Rica ha estado muy activo tratando de verificar la identidad de los importadores de precursores químicos para asegurarse de su legitimidad. En al menos un caso, las autoridades cancelaron un cargamento de precursores químicos debido a la inexistencia de la compañía importadora.

Esfuerzos para la aplicación de la ley. Los esfuerzos de Costa Rica para combatir el narcotráfico son llevados a cabo en forma conjunta por el Poder Judicial (Organismo de Investigación Judicial-OIJ) y el Poder Ejecutivo (Policía de Control de Drogas-PCD del Ministerio de Seguridad Pública). En el año 2007 el equipo de interdicción interinstitucional (MET, siglas en inglés) que incluye las unidades caninas, la PCD, la Policía de Aduanas y vehículos especializados coordinó 24 operativos fronterizos con autoridades nicaragüenses y panameñas cumpliendo con la meta de dos movilizaciones policiales por mes. El Gobierno de Costa Rica agregó a la Fuerza Pública cerca de 1.000 oficiales policiales nuevos en el año 2007, y planea incrementar la fuerza policial en 3.000 oficiales adicionales en los próximos tres años (para un total de 4.000 nuevos oficiales desde que se anunció este plan de acción en el 2006). El proyecto de ley de combate al terrorismo y la reforma a la ley de legitimación de capitales están en estudio en la Asamblea Legislativa y se espera que se aprueben a principios del 2008.

Corrupción. Como política, ningún funcionario público de alto nivel en el Gobierno de Costa Rica ni el gobierno mismo, fomenta o facilita la producción ilícita o distribución de estupefacientes o sustancias psicotrópicas u otras drogas controladas, o la legitimación de capitales proveniente de transacciones ilícitas relacionadas con el narcotráfico. Una estricta normativa fue promulgada en el año 2006 en respuesta a los escándalos de corrupción, sin precedentes, que involucraron a tres expresidentes. Aun cuando los casos del 2004 de los expresidentes no han sido elevados a juicio, las autoridades costarricenses se

mantienen comprometidas en la lucha contra la corrupción pública. El Gobierno de Costa Rica investiga de manera exhaustiva las denuncias de corrupción en el ejercicio de la función pública o abuso de funciones.

Acuerdos y Tratados. Costa Rica es parte de la Convención Contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas de las Naciones Unidas de 1988, de la Convención Única sobre Estupefacientes de 1961, enmendada por el Protocolo de 1972 y del Convenio sobre Sustancias Psicotrópicas de 1971. Costa Rica es también parte de la Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional de las Naciones Unidas y sus tres protocolos, la Convención contra la Corrupción de las Naciones Unidas, la Convención Interamericana contra la Corrupción, la Convención Interamericana sobre Extradición, la Convención Interamericana sobre Asistencia Mutua en Materia Penal, la Convención Interamericana contra el Terrorismo, la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y otros Materiales relacionados. El Acuerdo Bilateral de Patrullaje Conjunto de 1988 y su programa de operaciones integradas de seguridad marítima *Shiprider*, tuvo como resultado, decomisos sin precedentes en el 2007. El Tratado de Extradición entre Estados Unidos y Costa Rica de 1991 fue usado de forma activa durante el 2007. Costa Rica ratificó el Tratado Bilateral de Vehículos Robados en el 2002. Costa Rica y los Estados Unidos también son parte de los acuerdos bilaterales de intercambio de información sobre drogas e inteligencia de los años 1975 y 1976. Costa Rica es miembro del Grupo de Acción Financiera del Caribe (GAFIC) y del Grupo Egmont, sin embargo, una legislación sobre el financiamiento al terrorismo se debe aprobar antes de mayo del 2008 para permanecer en este último grupo. Costa Rica es miembro de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas de la Organización de Estados Americanos (OEA/CICAD). Costa Rica firmó en abril del 2003, el convenio de cooperación para la supresión del tráfico ilícito de estupefacientes en el área del Caribe y hoy en día se están dando los últimos pasos internos necesarios para su entrada en vigor.

Cultivo y Producción. Costa Rica produce marihuana de muy baja calidad y no tiene otros cultivos ilícitos o producción de drogas sintéticas.

Flujo y Tránsito de Estupefacientes. En el 2007 continuaron los cargamentos más pequeños de cocaína (de 50 a 500 kg.) por vía terrestre junto con un aumento del 400 por ciento de mayores cargamentos (de 500 a 1000 kg.). El tráfico de estupefacientes por rutas marítimas permaneció estable con alrededor de 14 toneladas métricas (la misma cantidad que el año pasado) de cocaína decomisada en el mar durante los operativos conjuntos realizados entre el Gobierno de Costa Rica y el Gobierno de los EE. UU. Los traficantes continuaron usando botes pesqueros de bandera costarricense para traficar varias toneladas de estupefacientes y para proveer de combustible a otras lanchas rápidas, con un creciente énfasis en las rutas del Pacífico. Los traficantes también han aumentado el trasiego de estupefacientes a través del

sistema postal. Las autoridades costarricenses decomisaron más de 125 kilos de cocaína que fueron puestos en el correo, casi triplicando la cantidad detectada en el 2006.

Programas Nacionales y Reducción de la Demanda. La Unidad Preventiva del ICD supervisa los esfuerzos para la prevención de las drogas y los programas de educación alrededor del país. El ICD y el Ministerio de Educación continuaron con la distribución de material didáctico actualizado sobre la reducción de la demanda a todos los escolares durante el 2007. El equipo del MET visitó escuelas locales durante las movilizaciones alrededor del país, usando los caninos y vehículos especializados en calidad de emisarios eficaces de los mensajes para la reducción de la demanda. En el 2007, la PCD divulgó su línea de denuncia especial (176) en los materiales sobre la reducción de la demanda para incentivar a los ciudadanos a informar sobre cualquier actividad en sus barrios relacionada con estupefacientes, a la vez mantiene siempre el anonimato seguro. Hasta noviembre del 2007, casi 8.000 llamadas fueron recibidas. La PCD considera el programa de llamadas del 176 como una excelente fuente de información que se analiza y muchas veces los conduce a realizar detenciones.

IV. Iniciativas y Programas de la Política de los Estados Unidos

Cooperación Bilateral. Mientras que la interdicción terrestre, en especial en los puestos de control fronterizo, continúa siendo importante para la estrategia estadounidense, la asistencia de los Estados Unidos ha enfocado los recursos a los operativos de interceptación marítima de cargamentos de estupefacientes. Los EE. UU. apoyaron la reorganización del SNGC así como la mejora en sus esfuerzos de interceptación de drogas, al proporcionar asistencia técnica y equipo. Los EE. UU. también respaldan las reformas en la capacitación policial.

El camino a seguir. El próximo año, Costa Rica planea combatir el tráfico marítimo mediante esfuerzos directos y con la colaboración continua del Gobierno de los EE.UU. El Gobierno de Costa Rica también tiene previsto movilizar el equipo del MET dos veces al mes para ocuparse de los operativos terrestres, en particular en los puestos de inspección fronterizos. El incremento proyectado en cifras y la capacitación policial mejorada le permitirán al Gobierno de Costa Rica combatir eficazmente la criminalidad, además del narcotráfico.